

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општинска управа општине Нови Кнежевац
Број: IV-404-5-49/2019
Дана: 24.9.2019. године
23330 Нови Кнежевац • Краља Петра I Карађорђевића бр.1
ПИБ: 101460424 • матични број: 08385327
телефон: (0230) 82-055 • факс: (0230) 82-076
www.noviknezevac.rs



На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја Комисије за спровођење отвореног поступка јавне набавке од дана 23.9.2019. године, начелник Општинске управе општине Нови Кнежевац доноси

О Д Л У К У О ДОДЕЛИ УГОВОРА

Уговор за набавку услуге – Превоз ученика, додељује се „ГАГА ТУРС ЗЛАТИБОР“ ДОО из Београда.

Образложење

Извештајем Комисије за спровођење јавне набавке услуга бр.IV-404-5-48/2019 од дана 23.9.2019. године констатовано је следеће:

1. На основу записника Комисије за јавну набавку од дана 24.6.2019. године утврђено је следеће:
 - Да су по основу јавног позива за достављање понуда и обавештења за продужење рока за достављање понуда објављеног на Порталу јавних набавки, Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа и интернет страници наручиоца дана 13.6.2019. године, пристигле благовремено, до дана 24.6.2019. године до 10:30 часова, следеће понуде и то редоследу пријема:
 - 1) „ЕНКА ПУТНИЧКИ“ ДОО, Нови Кнежевац, ул. Толстојева бр.19, понуда пристигла дана 24.6.2019. године у 10:13 часова и заведена под бројем IV-404-5-23/2019,
 - 2) „ГАГА ТУРС ЗЛАТИБОР“ ДОО, Београд, ул. Раде Кончара бр.33, понуда пристигла дана 24.6.2019. године у 10:14 часова и заведена под бројем IV-404-5-24/2019,
 - 3) **ДРАГОМИР КАНДИЋ ПРЕДУЗЕТНИК ПРЕВОЗНИЧКА РАДЊА „КАНДИЋ“**, Панонија, ул. 7. јула бр.2, понуда пристигла дана 24.6.2019. године у 10:20 часова и заведена под бројем IV-404-5-25/2019.
 - Неблаговремених понуда до момента завршетка поступка отварања понуда није било.
 - Отварању понуда су присуствовали:
 - Законски заступник понуђача **ДРАГОМИР КАНДИЋ ПРЕДУЗЕТНИК ПРЕВОЗНИЧКА РАДЊА „КАНДИЋ“** из Паноније, Драгомир Кандић, бр.лк.008235374 ПС у Бачкој Тополи,
 - Овлашћени представник понуђача „ЕНКА ПУТНИЧКИ“ ДОО из Новог Кнежевца, Нагел Јанош, овлашћење бр./ од дана 24.6.2019. године.
 - Процењена вредност овог поступка јавне набавке износи 6.363.636,00 динара без ПДВ-а, а према Годишњем плану јавних набавки за 2019. годину, бр. IV-404-1/2019 од дана 28.01.2019. године.

2. Приликом првобитног поступка стручне оцене понуда Комисија за јавну набавку је, Извештајем о стучној оцени понуда од 26.6.2019. године, констатовала следеће:

1) **„ЕНКА ПУТНИЧКИ“ ДОО**, Нови Кнежевац, ул. Толстојева бр.19 (понуда бр.1/5/2019 од дана 24.6.2019. године) понудио укупну цену услуге у износу од 11.554,50 динара без ПДВ-а, односно 12.710,00 динара са ПДВ-ом, затим укупну цену услуга уз попуст од 20% у износу од 9.143,64 динара без ПДВ-а, односно 10.168,00 динара са ПДВ-ом и укупну цену услуга уз попуст од 30% у износу од 8.088,00 динара без ПДВ-а, односно 8.897,00 динара са ПДВ-ом (понуђене цене се исказују као збир свих тражених релација из спецификације у једном правцу).

Рок и начин плаћања – Плаћање ће се вршити у року од најдуже 45 дана од дана испостављања месечног рачуна (фактуре) са тачно наведеним називом и количином пружених услуга, а у складу са закљученим уговором. Плаћање ће се вршити уплатом на рачун понуђача. Понуђачу није дозвољено да захтева аванс.

Рок пружања услуга – Понуђач се обавезује да услуге превоза ученика пружа у периоду од 1.9.2019. године до 30.6.2020. године, а најдуже до утрошка средстава Наручиоца одређених за предметну набавку, у зависности од тога који услов пре наступи.

Начин пружања услуге – Понуђач се обавезује да ће уговорене услуге извршити својим аутобусима, са својим персоналом, стручно, квалитетно и на високом професионалном нивоу. Деца из свих насеља морају бити у својим матичним школама најкасније 15 минута пре почетка наставе сваког радног дана по школском календару, док повратак ученика мора бити организован најкасније 30 минута по завршетку наставе свих разреда.

Рок важења понуде – 30 дана од дана отварања понуде.

Трошкови припреме понуде – нема.

Понуда не садржи све потребне доказе о испуњењу обавезних и додатних услова дефинисаних конкурсном документацијом, односно:

- да располаже неопходним финансијским капацитетом, односно да понуђач у периоду од 24 месеца који предходе месецу у коме је објављен Позив за подношење понуда није био у блокади, понуђач доказује достављањем Потврде Народне банке Србије, Одељења за принудну наплату у Крагујевцу, а која ће обухватити захтевани период. Понуђач је доставио документ – Претраживање дужника у принудној наплати, којим је обухваћен период од 21.6.2016. године до 11.6.2019. године, на основу којег се може са сигурношћу утврдити да је понуђач у посматраном периоду био укупно 187 дана у блокади, односно да не располаже неопходним финансијским капацитетом.

2) **„ГАГА ТУРС ЗЛАТИБОР“ ДОО**, Београд, ул. Раде Кончара бр.33 (понуда бр.1/6 од дана 24.6.2019. године) понудио укупну цену услуге у износу од 7.850,00 динара без ПДВ-а, односно 8.635,00 динара са ПДВ-ом, затим укупну цену услуга уз попуст од 20% у износу од 6.280,00 динара без ПДВ-а, односно 6.908,00 динара са ПДВ-ом и укупну цену услуга уз попуст од 30% у износу од 5.495,00 динара без ПДВ-а, односно 6.044,50 динара са ПДВ-ом (понуђене цене се исказују као збир свих тражених релација из спецификације у једном правцу).

Рок и начин плаћања – Плаћање ће се вршити у року од најдуже 45 дана од дана испостављања месечног рачуна (фактуре) са тачно наведеним називом и количином пружених услуга, а у складу са закљученим уговором. Плаћање ће се вршити уплатом на рачун понуђача. Понуђачу није дозвољено да захтева аванс.

Рок пружања услуга – Понуђач се обавезује да услуге превоза ученика пружа у периоду од 1.9.2019. године до 30.6.2020. године, а најдуже до утрошка средстава

Наручиоца опредељених за предметну набавку, у зависности од тога који услов пре наступи.

Начин пружања услуге – Понуђач се обавезује да ће уговорене услуге извршити својим аутобусима, са својим персоналом, стручно, квалитетно и на високом професионалном нивоу. Деца из свих насеља морају бити у својим матичним школама најкасније 15 минута пре почетка наставе сваког радног дана по школском календару, док повратак ученика мора бити организован најкасније 30 минута по завршетку наставе свих разреда.

Рок важења понуде – 30 дана од дана отварања понуде.

Трошкови припреме понуде – нема.

Понуда не садржи све потребне доказе о испуњењу обавезних и додатних услова дефинисаних конкурсном документацијом, односно:

- понуђач није исправно попунио поглавље VIII Модел уговора, односно није навео назив пружаоца услуге који приступа закључењу Уговора (страна 25/33 конкурсне документације). Понуђач, у знак прихватања Модела уговора, мора исти попунити, потписати и оверити печатом, а како нису попуњени сви тражени подаци није могуће са сигурношћу утврдити да понуђач у свему прихвата Модел уговора.

- 3) **ДРАГОМИР КАНДИЋ ПРЕДУЗЕТНИК ПРЕВОЗНИЧКА РАДЊА „КАНДИЋ“**, Панонија, ул. 7. јула бр.2 (понуда бр.1/2019 од дана 21.6.2019. године) понудио укупну цену услуге у износу од 9.590,80 динара без ПДВ-а, односно 10.550,00 динара са ПДВ-ом, затим укупну цену услуга уз попуст од 20% у износу од 7.672,64 динара без ПДВ-а, односно 8.439,90 динара са ПДВ-ом и укупну цену услуга уз попуст од 30% у износу од 6.713,56 динара без ПДВ-а, односно 7.384,92 динара са ПДВ-ом (понуђене цене се исказују као збир свих тражених релација из спецификације у једном правцу).

Рок и начин плаћања – Плаћање ће се вршити у року од најдуже 45 дана од дана испостављања месечног рачуна (факутре) са тачно наведеним називом и количином пружених услуга, а у складу са закљученим уговором. Плаћање ће се вршити уплатом на рачун понуђача. Понуђачу није дозвољено да захтева аванс.

Рок пружања услуга – Понуђач се обавезује да услуге превоза ученика пружа у периоду од 1.9.2019. године до 30.6.2020. године, а најдуже до утрошка средстава Наручиоца опредељених за предметну набавку, у зависности од тога који услов пре наступи.

Начин пружања услуге – Понуђач се обавезује да ће уговорене услуге извршити својим аутобусима, са својим персоналом, стручно, квалитетно и на високом професионалном нивоу. Деца из свих насеља морају бити у својим матичним школама најкасније 15 минута пре почетка наставе сваког радног дана по школском календару, док повратак ученика мора бити организован најкасније 30 минута по завршетку наставе свих разреда.

Рок важења понуде – 70 дана од дана отварања понуде.

Трошкови припреме понуде – нема.

Понуда не садржи све потребне доказе о испуњењу обавезних и додатних услова дефинисаних конкурсном документацијом, односно:

- да располаже неопходним техничким капацитетом, односно да понуђач располаже по основу власништва или уговора о лизингу тј. уговора о закупу са најмање 4 (четири) аутобуса, капацитета најмање 40 путника по аутобусу, којима ће реализовати услугу превоза из предметне јавне набавке, понуђач доказује достављањем доказа о власништву возила, и то:

» за возила набављена до краја године која претходи години у којој се спроводи јавна набавка, фотокопија пописне листе или аналитичке

картице основних средстава на којим ће видно бити означена тражена возила. Пописна листа мора бити са последњим датумом у години која претходи години у којој се јавна набавка спроводи, потписана од стране овлашћеног лица и оверена печатом понуђача.

- » за возила набављена у години у којој се јавна набавка спроводи – фотокопија рачуна и отпремнице,
- » доказ о закупу – фотокопија уговора о закупу са пописном листом закуподавца,
- » доказ о лизингу – фотокопија уговора о лизингу,
- » за возила код којих постоји законска обавеза регистрације без обзира на основ коришћења (власништво, закуп, лизинг) – копије саобраћајних дозвола (фотокопије и испис из читача) и полисе осигурања важеће на дан отварања понуда.

Понуђач није доставио тражену копију пописне листе или аналитичке картице основних средстава за возила набављена до краја године која претходи години у којој се спроводи јавна набавка, односно копију рачуна и отпремнице за возила набављена у години у којој се јавна набавка спроводи, као ни копију саобраћајне дозволе, за предметна возила. На основу свега наведеног, није могуће са сигурношћу утврдити да понуђач располаже неопходним техничким капацитетом.

- Поступак отварања понуда завршен је у 11:44 часова.
 - Овлашћени представници понуђача нису имали примедба на поступак отварања понуда и преузели су по примерак копије Записника.
 - У поступку избора најповољнијег понуђача примењиван је критеријум – најнижа понуђена цена.
 - Комисија понуду понуђача „ЕНКА ПУТНИЧКИ“ ДОО из Новог Кнежевца одбија и сматра неприхватљивом на основу члана 106. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15), јер садржи битне недостатке, односно понуђач није доставио доказ да располаже неопходним финансијским капацитетом.
 - Комисија понуду понуђача „ГАГА ТУРС ЗЛАТИБОР“ ДОО из Београда одбија и сматра неприхватљивом на основу члана 106. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15), јер садржи битне недостатке, односно понуђач није попунио све тражене податке у поглављу VIII Модел уговора.
 - Комисија понуду понуђача ДРАГОМИР КАНДИЋ ПРЕДУЗЕТНИК ПРЕВОЗНИЧКА РАДЊА „КАНДИЋ“ из Паноније одбија и сматра неприхватљивом на основу члана 106. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15), јер садржи битне недостатке, односно понуђач није доставио доказ да располаже неопходним техничким капацитетом.
3. Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр.4-00-670/2019 од дана 5.9.2019. године **усвојен је као основан** захтев за заштиту права подносиоца захтева понуђача „Гага турс Златибор“ ДОО Београд и **делимично поништен** отворени поступак јавне набавке услуга бр.ЈН 1.2.1/2019 – Превоз ученика, и то у делу стручне оцене понуда, садржане у Извештају о стручној оцени понуда бр.IV-404-5-28/2019 од дана 26.6.2019. године и доношења Одлуке о обустави поступка јавне набавке бр.IV-404-5-29/2019 од дана 28.6.2019. године.

4. Републичка комисија је предметним решењем наложила наручиоцу да, након пријема истог, у целини понови фазу стручне оцене понуда и отклони све пропусте који су констатовани.
5. Наручилац је, у складу са чланом 20. и чланом 90. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15), путем електронске поште упутио захтев за продужење рока важења понуде за 30 (тридесет) дана од дана давања сагласности свим понуђачима, и то:
 - „Енка путнички“ ДОО Нови Кнежевац, захтев за продужење рока важења понуде бр.IV-404-5-43/2019 од дана 17.9.2019. године;
 - „Гага турс Златибор“ ДОО Београд, захтев за продужење рока важења понуде бр.IV-404-5-44/2019 од дана 17.9.2019. године и
 - Драгомир Кандић ПР превозничка радња „Кандић“ Панонија, захтев за продужење рока важења понуде бр.IV-404-5-45/2019 од дана 17.9.2019. године.
6. На основу упућеног захтева за продужење рока важења понуде, а до истека рока за давање сагласности, пристигле су путем електронске поште писане сагласности од следећих понуђача:
 - „Енка путнички“ ДОО Нови Кнежевац, писана сагласност за продужење рока важења понуде за 30 (тридесет) дана од дана давања сагласности бр.145/19, примљена од стране наручиоца и заведена под бр.IV-404-5-46/2019 дана 18.9.2019. године;
 - „Гага турс Златибор“ ДОО Београд, писана сагласност за продужење рока важења понуде за 30 (тридесет) дана од дана давања сагласности бр./, примљена од стране наручиоца и заведена под бр.IV-404-5-47/2019 дана 18.9.2019. године.

Након поновљене стручне оцене понуда, а узимајући у обзир дужности које је наручилац био у обавези да спроведе на основу Решења Републичке комисије за заштиту правана у поступцима јавних набавки бр.4-00-670/2019 од дана 5.9.2019. године и прибављених сагласности понуђача за продужење рока важења понуде, Комисија за јавну набавку констатовала је следеће:

- 1) **„ЕНКА ПУТНИЧКИ“ ДОО**, Нови Кнежевац, ул. Толстојева бр.19 (понуда бр.1/5/2019 од дана 24.6.2019. године) понудио укупну цену услуге у износу од 11.554,50 динара без ПДВ-а, односно 12.710,00 динара са ПДВ-ом, затим укупну цену услуга уз попуст од 20% у износу од 9.143,64 динара без ПДВ-а, односно 10.168,00 динара са ПДВ-ом и укупну цену услуга уз попуст од 30% у износу од 8.088,00 динара без ПДВ-а, односно 8.897,00 динара са ПДВ-ом (понуђене цене се исказују као збир свих тражених релација из спецификације у једном правцу).
Рок и начин плаћања – Плаћање ће се вршити у року од најдуже 45 дана од дана испостављања месечног рачуна (факутре) са тачно наведеним називом и количином пружених услуга, а у складу са закљученим уговором. Плаћање ће се вршити уплатом на рачун понуђача. Понуђачу није дозвољено да захтева аванс.
Рок пружања услуга – Понуђач се обавезује да услуге превоза ученика пружа у периоду од 1.9.2019. године до 30.6.2020. године, а најдуже до утрошка средстава Наручиоца опредељених за предметну набавку, у зависности од тога који услов пре наступи.
Начин пружања услуге – Понуђач се обавезује да ће уговорене услуге извршити својим аутобусима, са својим персоналом, стручно, квалитетно и на високом професионалном нивоу. Деца из свих насеља морају бити у својим матичним школама

најкасније 15 минута пре почетка наставе сваког радног дана по школском календару, док повратак ученика мора бити организован најкасније 30 минута по завршетку наставе свих разреда.

Рок важења понуде – 30 (тридесет) дана од дана давања сагласности за продужење рока важења понуде.

Трошкови припреме понуде – нема.

Понуда не садржи све потребне доказе о испуњењу обавезних и додатних услова дефинисаних конкурсном документацијом, односно:

- да располаже неопходним финансијским капацитетом, односно да понуђач у периоду од 24 месеца који предходе месецу у коме је објављен Позив за подношење понуда није био у блокади, понуђач доказује достављањем Потврде Народне банке Србије, Одељења за принудну наплату у Крагујевцу, а која ће обухватити захтевани период. Понуђач је доставио документ – Претраживање дужника у принудној наплати, којим је обухваћен период од 21.6.2016. године до 11.6.2019. године, на основу којег се може са сигурношћу утврдити да је понуђач у посматраном периоду био укупно 187 дана у блокади, односно да не располаже неопходним финансијским капацитетом.

- 2) „ГАГА ТУРС ЗЛАТИБОР“ ДОО, Београд, ул. Раде Кончара бр.33 (понуда бр.1/6 од дана 24.6.2019. године) понудио укупну цену услуге у износу од 7.850,00 динара без ПДВ-а, односно 8.635,00 динара са ПДВ-ом, затим укупну цену услуга уз попуст од 20% у износу од 6.280,00 динара без ПДВ-а, односно 6.908,00 динара са ПДВ-ом и укупну цену услуга уз попуст од 30% у износу од 5.495,00 динара без ПДВ-а, односно 6.044,50 динара са ПДВ-ом (понуђене цене се исказују као збир свих тражених релација из спецификације у једном правцу).

Рок и начин плаћања – Плаћање ће се вршити у року од најдуже 45 дана од дана испостављања месечног рачуна (факутре) са тачно наведеним називом и количином пружених услуга, а у складу са закљученим уговором. Плаћање ће се вршити уплатом на рачун понуђача. Понуђачу није дозвољено да захтева аванс.

Рок пружања услуга – Понуђач се обавезује да услуге превоза ученика пружа у периоду од 1.9.2019. године до 30.6.2020. године, а најдуже до утрошка средстава Наручиоца одређених за предметну набавку, у зависности од тога који услов пре наступи.

Начин пружања услуге – Понуђач се обавезује да ће уговорене услуге извршити својим аутобусима, са својим персоналом, стручно, квалитетно и на високом професионалном нивоу. Деца из свих насеља морају бити у својим матичним школама најкасније 15 минута пре почетка наставе сваког радног дана по школском календару, док повратак ученика мора бити организован најкасније 30 минута по завршетку наставе свих разреда.

Рок важења понуде – 30 (тридесет) дана од дана давања сагласности за продужење рока важења понуде.

Трошкови припреме понуде – нема.

Понуда садржи све потребне доказе о испуњењу обавезних и додатних услова дефинисаних конкурсном документацијом.

- 3) ДРАГОМИР КАНДИЋ ПРЕДУЗЕТНИК ПРЕВОЗНИЧКА РАДЉА „КАНДИЋ“, Панонија, ул. 7. јула бр.2 (понуда бр.1/2019 од дана 21.6.2019. године) понудио укупну цену услуге у износу од 9.590,80 динара без ПДВ-а, односно 10.550,00 динара са ПДВ-ом, затим укупну цену услуга уз попуст од 20% у износу од 7.672,64 динара без ПДВ-а, односно 8.439,90 динара са ПДВ-ом и укупну цену услуга уз попуст од 30% у износу од 6.713,56 динара без ПДВ-а, односно 7.384,92 динара са ПДВ-ом

(понуђене цене се исказују као збир свих тражених релација из спецификације у једном правцу).

Рок и начин плаћања – Плаћање ће се вршити у року од најдуже 45 дана од дана испостављања месечног рачуна (факутре) са тачно наведеним називом и количином пружених услуга, а у складу са закљученим уговором. Плаћање ће се вршити уплатом на рачун понуђача. Понуђачу није дозвољено да захтева аванс.

Рок пружања услуга – Понуђач се обавезује да услуге превоза ученика пружа у периоду од 1.9.2019. године до 30.6.2020. године, а најдуже до утрошка средстава Наручиоца опредељених за предметну набавку, у зависности од тога који услов пре наступи.

Начин пружања услуге – Понуђач се обавезује да ће уговорене услуге извршити својим аутобусима, са својим персоналом, стручно, квалитетно и на високом професионалном нивоу. Деца из свих насеља морају бити у својим матичним школама најкасније 15 минута пре почетка наставе сваког радног дана по школском календару, док повратак ученика мора бити организован најкасније 30 минута по завршетку наставе свих разреда.

Рок важења понуде – понуђач није доставио писану сагласност за продужење рока важења понуде.

Трошкови припреме понуде – нема.

Понуда не садржи све потребне доказе о испуњењу обавезних и додатних услова дефинисаних конкурсном документацијом, односно:

- да располаже неопходним техничким капацитетом, односно да понуђач располаже по основу власништва или уговора о лизингу тј. уговора о закупу са најмање 4 (четири) аутобуса, капацитета најмање 40 путника по аутобусу, којима ће реализовати услугу превоза из предметне јавне набавке, понуђач доказује достављањем доказа о власништву возила, и то:
 - » за возила набављена до краја године која претходи години у којој се спроводи јавна набавка, фотокопија пописне листе или аналитичке картице основних средстава на којим ће видно бити означена тражена возила. Пописна листа мора бити са последњим датумом у години која претходи години у којој се јавна набавка спроводи, потписана од стране овлашћеног лица и оверена печатом понуђача.
 - » за возила набављена у години у којој се јавна набавка спроводи – фотокопија рачуна и отпремнице,
 - » доказ о закупу – фотокопија уговора о закупу са пописном листом закуподавца,
 - » доказ о лизингу – фотокопија уговора о лизингу,
 - » за возила код којих постоји законска обавеза регистрације без обзира на основ коришћења (власништво, закуп, лизинг) – копије саобраћајних дозвола (фотокопије и испис из читача) и полисе осигурања важеће на дан отварања понуда.

Понуђач није доставио тражену копију пописне листе или аналитичке картице основних средстава за возила набављена до краја године која претходи години у којој се спроводи јавна набавка, односно копију рачуна и отпремнице за возила набављена у години у којој се јавна набавка спроводи, као ни копију саобраћајне дозволе, за предметна возила. На основу свега наведеног, није могуће са сигурношћу утврдити да понуђач располаже неопходним техничким капацитетом. Такође, рок важења понуде је истекао.

Како је у избору најповољнијег понуђача примењиван критеријум *најниже понуђене цене*, Комисија је предложила Наручиоцу да, у складу са чланом 108. Закона о јавним набавкама

(„Сл.гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15), донесе Одлуку о додели уговора и Уговор закључи са „Гага турс Златибор“ ДОО Београд.

Наручилац је прихватио предлог Комисије и донео Одлуку као у диспозитиву.

Поука о правном леку: Против ове одлуке незадовољна странка има право поднети Наручиоцу захтев за заштиту права понуђача у року од 10 дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права понуђача подноси се у складу са чланом 151. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), и то непосредним путем или путем поште на адресу Наручиоца, са назнаком "Захтев за заштиту права понуђача".



Начелник општинске управе
Марија Матејин, дипл.правник

М.П.